

Заведующему ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД»

Овчинниковой Н.А.

20.09.2019 - 20/12-03-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законов

Красноярской транспортной прокуратурой проверено исполнение ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» требований законодательства об образовании, в ходе которой выявлены нарушения закона в указанной сфере.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Согласно п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 вышеуказанного Положения о лицензировании образовательной деятельности при осуществлении образовательной деятельности образовательная организация обязана иметь на праве собственности или ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения и территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

Частями 4 и 5 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ установлено, что лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях

105 - 00/2019

образования, о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Переоформление лицензии наряду с установленными законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности случаями осуществляется лицензирующим органом, в том числе при реорганизации юридических лиц в форме присоединения при наличии лицензии у присоединяемого юридического лица, а также реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у одного реорганизованного юридического лица или лицензий у нескольких реорганизованных юридических лиц.

Пунктом 8 статьи 3, статьей 18 вышеуказанного Федерального закона местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию является объект (помещение, здание, сооружение или иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Лицензия подлежит переоформлению в случае изменения адреса осуществления лицензируемого вида деятельности. До переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Пунктом 15 Положения о лицензировании образовательной деятельности установлено, что при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указывается этот адрес, а также представляются следующие документы (копии документов) и сведения:

а) реквизиты документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, не указанных в лицензии, а также копии правоустанавливающих документов в случае, если права на указанные здания, строения, сооружения, помещения и территории и сделки с ними не подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, справка о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по образовательным программам;

в) реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

г) реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если лицензиатом является образовательная организация).

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных норм закона адреса фактического осуществления ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» образовательной деятельности, а именно, г. Красноярск, ул. Тотмина, д. 3а, г. Красноярск, ул. Ленинградская, д. 38, не указаны в действующей лицензии в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности.

Кроме этого, в ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» выявлены нарушения закона в части ведения официального сайта.

Совместным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации.

В нарушение п.п. 3.3 и 3.6 вышеуказанных Требований на сайте ЧДОУ «Детский сад № 195 ОАО «РЖД» не размещена информация об образовательной организации, его заместителях и договор об оказании платных образовательных услуг.

Образовательная организация обязана ознакомить родителей (законных представителей) со своим уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников. Копии указанных документов также размещаются на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет (п. 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 33). В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются сведения, в том числе о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка (п. 9 вышеназванного Порядка).

В нарушение вышеуказанных пунктов Порядка на официальном сайте ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» в сети Интернет размещен Устав в старой редакции, а также в заявлениях родителей (законных представителей) ребенка не указываются сведения о выборе языка образования.

Журнал регистрации несчастных случаев ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» не соответствует по форме требованиям, содержащимся в прил. № 6 к Порядку расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602.

Помимо этого, Красноярской транспортной прокуратурой проверено исполнение ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» требований законодательства о пожарной безопасности.

Согласно статье 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие требования пожарной безопасности, разрабатываются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности (далее - Правила).

Проверка показала, что в нарушение требований п.п. 343 и 461 Правил в ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» в помещении архива детского сада допущено расстояние от светильников до хранящихся товаров менее 0,5 метра, а также в инструкции о мерах пожарной безопасности отсутствует информация о допустимом (предельном) количестве людей, которые могут одновременно находиться на объекте.

Кроме этого, Красноярской транспортной прокуратурой проверено исполнение ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» требований законодательства о противодействии терроризму и экстремизму.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, данный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Согласно пункту 4 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 утверждены Требования к антитеррористической защищенности

объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Требования).

В силу подпункта «г» пункта 18 Требований с целью воспрепятствования неправомерного проникновения на объекты (территории) охрана объектов (территорий) обеспечивается путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Аналогичная обязанность по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, предусмотрена пп. «а» п. 23 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности.

Установлено, что в соответствии с актом обследования и категорирования объекта ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» присвоена вторая категория опасности.

Вместе с тем в ходе проверки выявлено, что антитеррористическая защищенность объекта - ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» не обеспечивается сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны (имеется лишь заключенный договор с ФГКУ «УВО ВНГ России по Красноярскому краю на осуществление охраны объекта с использованием тревожной кнопки), а обеспечивается сторожами, не обладающими специальными навыками, не проходившими специальную подготовку, у которых отсутствуют спецсредства для охраны и защиты объекта от возможных преступных посягательств. Указанное свидетельствует о нарушении ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» вышеуказанных норм.

Подпунктом «е» пункта 21 вышеуказанных Требований предусмотрено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Однако проведенной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанной нормы ЧДОУ «Детский сад № 198 ОАО «РЖД» в истекшем периоде 2019 года занятия с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта не проводились.

Невыполнение требований Федерального закона «О противодействии терроризму» снижает уровень антитеррористической защищенности дошкольного образовательного учреждения, что является недопустимым.

Выявленные нарушения законодательства стали возможны в связи с ослаблением контроля со стороны руководства ЧДОУ «Детский сад № 198

ОАО «РЖД» за деятельностью подчиненных лиц, ответственных за данный участок работы, и как следствие ненадлежащим исполнением указанными лицами своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры.

2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений законов, а также причин и условий, им способствовавших.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности за нарушения требований закона виновных должностных лиц.

4. О дате рассмотрения представления уведомить Красноярскую транспортную прокуратуру.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Красноярскую транспортную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня его внесения.

Заместитель транспортного прокурора

младший советник юстиции



Н.Е. Вишняков